

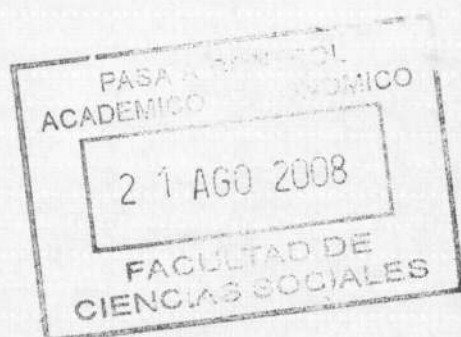
BRASIL

Política Interna y Externa

Enero 2007 – Julio 2008



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR



Verónica Plaza

Relaciones Internacionales

Índice

Introducción	02
Marco de referencia Teórica.....	03
PRIMERA PARTE:	
Antecedentes históricos generales del país	05
Conclusiones Parciales	12
Sistema Político	13
Poder Legislativo	13
Poder Ejecutivo	14
Poder Judicial	14
Sistema de Partidos	16
Sistema de Partidos: de Cardoso a Lula	18
Realidad Económica - Social de Brasil	20
Conclusiones Parciales	24
Política Exterior en la última década: Cardoso – Lula	26
Conclusiones Parciales	28
SEGUNDA PARTE:	
Política Interna Año 2007 – 2008	29
Conclusiones Parciales	38
Política Exterior Año 2007 – 2008	40
Conclusiones Parciales	51
Conclusiones Finales	53
Bibliografía	57

Introducción

Esta investigación tiene por objeto identificar los distintos acontecimientos acaecidos en Brasil desde Enero de 2007 hasta el mes de Junio de 2008 inclusive, tanto en política interna como externa, y analizarlos a través de determinadas herramientas teóricas.

En primer lugar, definiré los conceptos más importantes a utilizar a lo largo de la investigación y así facilitar la lectura y análisis de la misma. A continuación, realizaré una reseña histórica de Brasil, con conclusiones parciales al respecto. Seguidamente, describiré el Sistema Político, el Sistema de Partidos, la realidad económica y social del país, y la política externa de los últimos años. Para luego, adentrarme en el **objetivo específico** de mi investigación: los distintos aspectos de política interna y externa de Brasil en el período anteriormente mencionado.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Marco de referencia Teórica:

Estado Anómico según Peter Waldmann, el Estado Anómico es aquel que “pretende regular ámbitos sociales y modos de comportamiento que ocupa ficticiamente y que no está en condiciones de dominar y controlar efectivamente” “el propio personal estatal, los funcionarios de la administración, los jueces y los policías son la causa de continuas irritaciones, temores y sensaciones de inseguridad de los ciudadanos, ya que no cumplen con las leyes estatales” (Waldmann, Peter, 2003 págs. 16 y 17).

Situación populista “aquella en la que las soluciones institucionales (democráticas o autocráticas) establecidas quedan en estado de insuficiencia respecto de sí mismas y fuerzan (al reclamo por y a la toma efectiva de) medidas que ponen dicha institucionalidad al límite para satisfacer las demandas tanto sectoriales como sociales” (Seitz, Ana Mirka, 2003).

Cálculo de Margen de Maniobra, “este resulta de un balance de los datos estructurales (incluidos los históricos), la coyuntura u oportunidad y las percepciones de los mismos” (Seitz, Ana Mirka, 2006).

Poder condigno, “obtiene la sumisión infligiendo o amenazando consecuencias apropiadamente adversas” (Galbraith, John Kenneth, 1984, págs. 23 y 24).

En términos de Stephen D. Krasner (Stephen d. Krasner. 2001.) existen cuatro tipos de **Soberanía**:

- La **Soberanía Interna**, está referida a la organización de la autoridad pública en el Estado y al nivel de control efectivo ejercido por quienes detentan la autoridad.
- Por **Soberanía Interdependiente** se entiende la capacidad de las autoridades públicas para controlar los movimientos transfronterizos.

- La **Soberanía Legal Internacional**, alude al reconocimiento mutuo entre Estados u otras entidades.
- Y por último, la **Soberanía Westfaliana** está relacionada con la exclusión de actores externos de las formas de autoridad internas.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

PRIMERA PARTE:

Antecedentes históricos generales del país

La consolidación del Brasil Imperial fue única, puesto que generó un proceso de independencia muy particular.

La amenaza invasora napoleónica se orientaba directamente contra Lisboa por su desacato al bloqueo continental. La corte portuguesa en pleno, merced al auxilio de la flota británica, se trasladó a territorio americano. Este traslado incluyó el de un complejo cuerpo administrativo y militar. Se injertó así súbitamente en un territorio colonial un equipo de gobierno que actuó de inmediato como elemento innovador y dinámico. Esto diferencia el caso brasileño del de las colonias hispánicas, ya que la enorme burocracia trasladada desde Europa fortalece el papel del Estado.

En 1815, Brasil fue promovido por ley a la categoría de Reino. La derrota de Napoleón permitía el retorno de la Corte a Europa, pero Don Juan optó provisionalmente por la permanencia y mantuvo una política de expansión de la frontera sur hacia las costas del Río de la Plata. Juan VI decide en 1821 su retorno y deja a su hijo a cargo del Brasil. De ahí a la independencia brasileña no faltaba sino un simple paso. Los brasileños habían hecho ya la experiencia de ser gobernados desde su propio territorio y Don Pedro veía con hostilidad la presión liberal sobre su padre. Convocó primero a un Consejo de Procuradores de las provincias como órgano nacional y luego a una Asamblea Constituyente para el Brasil.

El 1 de Agosto de 1822 "como regente de este vasto imperio" y considerando al rey prisionero de los liberales, "sin voluntad ni libertad de acción", prohibió el desembarco de tropas portuguesas. El "Grito de Ipiranga" del 7 de septiembre aparece entonces como la culminación formal y el golpe de efecto de un proceso que ya estaba muy avanzado. El entusiasmo suscitado por esa declaración de independencia aportó al nuevo emperador el apoyo localista (Gustavo y Helene Beyhaut, 1986).

Don Pedro I convocó una Asamblea Constituyente y las elecciones resultantes en 1823 revelaron varias divisiones políticas. La más básica era la escisión entre el Partido Brasileño y el Partido Portugués, formado el último por quienes se habían opuesto a la independencia y querían volver a subordinar Río de Janeiro a Lisboa. El Partido Brasileño estaba dirigido por José Bonifacio Andrada e Silva, latifundista de

Sao Paulo, principal portavoz del liberalismo brasileño y el ministro más importante del gobierno de Don Pedro.

Cuando las polémicas aumentaron y brotaron peleas callejeras, una facción extremista del Partido Brasileño clamó por un gobierno descentralizado y exageró los abusos de la Corona. En medio del furioso debate, el emperador disolvió la Asamblea en noviembre de 1824. Poco después, decretó de forma unilateral una Constitución para Brasil, que incluía muchos rasgos del borrador preparado por Antonio Carlos Andrada e Silva, hermano de José Bonifacio, pero reservaba grandes poderes para el Poder Moderador que iba a ser el monarca mismo. Más importante era el poder de disolver la Cámara de Diputados y nombrar y cesar ministros.

El voto ciudadano estaba ligado a la prueba de un mínimo de propiedad, por lo que se limitaba la participación pública de modo severo en un gobierno imperial que iba a ser muy centralizado.

En Pernambuco se produjeron divisiones internas de los rebeldes cuando la presión militar exterior fue aumentando. El emperador había contratado barcos y mercenarios ingleses y franceses para limitar el alcance de la protesta social, como resultado la mayoría de los líderes rebeldes fueron ejecutados.

Desde 1810 Gran Bretaña había conseguido un lugar firme en la economía brasileña, y ahora se hallaba asegurando la transición a la independencia. Los británicos podían ayudar a consolidar el gobierno independiente de Río, facilitando el reconocimiento diplomático por parte de las principales potencias del mundo. Ese objetivo se logró mediante una serie de acuerdos que Gran Bretaña negoció con Portugal y Brasil en 1825. Propiciaron que el rey portugués, Don Joao VI, reconociera a Brasil como un reino separado, que las exportaciones británicas a Brasil continuaran recibiendo un tipo arancelario preferencial y que Brasil pagara a Portugal una indemnización de 2 millones de libras esterlinas por los daños sufridos en la lucha de independencia.

En 1826 Gran Bretaña consiguió de Brasil el compromiso mediante un tratado de concluir el comercio de esclavos antes de 1830.

En este mismo período, Don Pedro sufrió un serio revés en la política exterior. Uruguay se había anexionado a la América portuguesa en 1821 como la "Provincia Cisplatina". Pero en 1825 la guerrilla local se hizo con el poder y proclamó la unión con las Provincias Unidas del Río de la Plata. La guerra resultante entre Brasil y estas últimas terminó en 1828 con un tratado que creaba un Estado independiente, Uruguay. Los ingleses nuevamente intermediarios para concertar el tratado, abrigaban

esperanzas en un estado que sirviera de valla entre Argentina y Brasil (Skidmore, Thomas E. y Smith Peter H., 1996).

En 1831 Don Pedro I debe emigrar para retomar la corona en Europa por lo cual abdica a favor de su hijo, de tan sólo cinco años de edad, Pedro II, y es bajo su mando, entre 1840 -1889, que se desarrolla el Imperio frente a la necesidad de consolidar el espacio nacional.

Por la corta edad de Pedro II, durante nueve años, desde la abdicación de Pedro I, ejerció el poder ejecutivo una regencia que varió de estructura y de miembros. Pedro II logra consolidar algo similar a una entidad nacional enfrentando a Gran Bretaña que controlaba las redes comerciales y se encontraba desafiada por el propio Brasil pero, este va a empezar a generar un vínculo mas concreto de acuerdo a: inversiones en infraestructura y la trata de esclavos, cuyo desmantelamiento llevo 50 años y fue en etapas; entre 1871-1888, las legislaciones abolicionistas que se dan en este periodo permiten hechos como la declaración de libertad a los hijos nacidos de madres esclavas y para 1888 todos los esclavos que quedaban lograron su plena emancipación.

Brasil, se empieza a modernizar. El café y, sobretodo, el azúcar comienzan a competir con las regiones de América Central.

El café fue la base económica de todo el imperio en medida creciente. Su cultivo alcanzó un volumen extraordinario, de forma que constituyó una de las mayores empresas agrícolas del mundo, convirtiendo el país en suministrador casi exclusivo del mercado internacional.

Además del café hay que citar la caña, cuyo origen está en el comienzo de la colonización. La caña y el azúcar tuvieron una historia poco destacada durante el imperio por la competencia de otros países y de otros productos. Era una actividad agroindustrial, que se realizaba en pequeñas fábricas o en ingenios de vapor. En la década del 70 se crearon los ingenios centrales, un nuevo avance, a pesar de la resistencia a las innovaciones (Francisco Iglesias, 1992, pág. 219).

La caída de la monarquía en 1889 no fue una sorpresa. Brasil tenía una tradición republicana natural. Como en el continente no hubo monarquías, Brasil era visto como una excepción, con sospechas e incluso hostilidad (Francisco Iglesias, 1992, pág. 213)

En 1889, una revuelta militar bajo el liderazgo del Mariscal Manuel Deodoro da Fonseca forzó la abdicación de Pedro II. Se proclamó la República, con Fonseca como

jefe de gobierno, y se dictó una constitución, similar a la estadounidense que entró en vigor en 1891.

Deodoro fue presidente del Gobierno Provisional. Una vez hecha la constitución fue elegido presidente de la República. Hubo mucha oposición a su nombramiento ya que se prefería a un civil, lo que no se consiguió por la amenaza de golpe militar (Francisco Iglesias, 1992, pág. 233)

La separación de la Iglesia y el Estado y otras reformas republicanas fueron decretadas en este período.

Con el republicanismo, ya en mejor posición, el país se va a caracterizar por una expresión de consenso sobre una política exterior más realista. Es una mezcla entre dos visiones: una realista (relacionada con el margen de maniobra) y otra idealista (referida al ambiente jurídico).

En el período republicano, entonces, el poder nacional aparece vinculado a un conjunto de poderes locales pre-existentes que luchan en el espacio nacional para prevalecer en su idea de un federalismo cercado por los intereses regionales de ellos. Tiene particularidades: el tipo de sociedad de desarrollo económico, la geografía, la evolución histórica, la presencia de los actores, etc.

En la República Federal, desde el punto de vista político, hay un *Pacto* que se llamó *café con leche* y con él se demuestra que el centro de poder ha cambiado y aparece vinculado a los dos poderes regionales que serán los dominantes en todo el Siglo XX: Río Grande do Sul y Minas Gerais.

La figura del Barón de Río Branco ha sido significativa para la fundación de la política exterior brasileña. Al respecto, tres aspectos se destacan de su obrar: en primer lugar, terminó de consolidar las fronteras nacionales a través de los acuerdos de Guyana, Bolivia y Argentina, imponiendo la presencia del país; desde la percepción externa, su política era expansionista y agresiva; por otra parte, el comienzo de la urbanización de la mano de los procesos económicos del café y de la industrialización se acelera en el período de entre guerras cuando los países de la región se dan cuenta de su mayor margen de maniobra.

1930 marca la ruptura del Pacto café con leche y, asimismo, el surgimiento de la figura de Getúlio Vargas, un destacado político y nacionalista del estado de Río Grande.

Vargas lleva adelante un Estado nacional fuerte con la burguesía, de carácter corporativo. Su idea fue aplicar un nacionalismo económico y un federalismo moderado que se expresan mayormente con el fin de la Segunda Guerra Mundial; su

ejemplo es la Constitución del 57' del Estado Novo. Toma el llamado "poder moderador" relacionado con la figura del Emperador, y Vargas lo piensa para el Estado Novo.

El gobierno de Dutra (1946-1950) corresponde a una fase de extrema inoperancia del poder Ejecutivo, resurgimiento de antiguas querellas regionales y enfrentamientos entre fuerzas partidarias recientemente constituidas. En política externa un alineamiento incondicional con EEUU.

En el último periodo de Vargas (1951-1954) y Juscelino Kubitschek (1956-1961), de la mano de la CEPAL, Brasil va a mostrar un gran crecimiento, también desde la teoría de la dependencia, se expresa esa necesidad de crecimiento.

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) fue autora de todo un arsenal explicativo de las peculiaridades del continente. Su pensamiento marcó una época y alertó la conciencia crítica (Francisco Iglesias, 1992, pág. 291).

Ese segundo período de Vargas, fue el más curioso de su carrera, ya que adoptó la causa populista, pero mantuvo cautelosamente la burguesa, a la que tan bien representaba y que siempre defendió mediante un juego habilidoso. Formó un gobierno con varias tendencias. Tuvo un gobierno marcado por la lucha pues la prensa contraria no lo apoyaba y tampoco la oposición que no le daba tregua ni en la Cámara ni en el Senado (Francisco Iglesias, 1992, pág. 301).

Jânio da Silva Quadros, se convirtió en presidente de Brasil en enero de 1961 e inmediatamente inició un programa económico riguroso pero, dimitió de su cargo repentinamente sin dar ninguna explicación haciéndose cargo del poder hasta 1964 el vicepresidente João Belchior Marques Goulart, simpatizante del régimen cubano de Fidel Castro y vinculado por 30 años al ala mas izquierda de Vargas. Durante su periodo, se generó un conflicto con el poder rural y fue un intenso lapso de desorden y caos.

En 1964, se produce un golpe militar y con él se instaura un modelo de desarrollo a lo largo de 18 años.

El general Humberto Castelo Branco, jefe de las Fuerzas Armadas, fue elegido presidente. Su signo fue la intervención para luego retomar el camino democrático. Las dos presidencias que le sucedieron, Artur da Costa e Silva de 1967 a 1969 del ARENA, su sucesor por enfermedad el general Emílio Garrastazú Médici y el general Ernesto Geisel de 1974 a 1979, aplicaron una represión histórica. En este contexto, surge el Partido que será el Partido de los Trabajadores (PT).

En los 80', con la Crisis de la Deuda, hay un crecimiento acelerado, inflación, estrangulamiento externo y esto termina generando una grave crisis política. La última administración militar es la de João Baptista da Oliveira Figueiredo, que no rompe con los Organismos Internacionales pero, en cuanto a lineamientos aplica un pragmatismo con todo país que pudiese brindarle ayuda. Esta administración, 1979-1985, es un gobierno de transición hacia la democracia y esto desde el exterior es visto como un cambio importante.

En 1985 Tancredo Neves fue nombrado primer presidente civil de Brasil después de 21 años; murió antes de tomar posesión y José Sarney se convirtió en presidente

"Tras más de 20 años de gobiernos militares, Brasil regresó al gobierno civil en marzo de 1985. Aunque la inauguración de la presidencia de José Sarney marcó el regreso del país a la democracia, no fue hasta diciembre de 1989 que un presidente fue elegido por voto directo, y hasta enero de 1999, ningún presidente electo por el voto popular transfirió su cargo a un sucesor también electo, desde que Juscelino Kubitschek lo hiciera con Janio Quadros en 1961" (Vicente Palermo, 2003. Pág. 50)

Sarney sienta las bases cooperativas con Argentina de lo que será su plataforma sudamericana. La percepción de desconfianza mutua comienza a mermar en materia de inversiones y tecnología; si bien, la única que no se logro fue la de los recursos hídricos, sobre todo por el Río Paraná (ITAIPU) ya que en este punto, Brasil estaba más fortalecido.

Sarney, agrega la revalorización ética de la reconstrucción democrática y junto a Alfonsín comienza a gestionar el MERCOSUR (Mercado Común del Sur), como nuevo espacio de construcción regional sudamericana

Otra cuestión de importancia es la presencia internacional sobre lo heredado, en la Organización de las Naciones Unidas (ONU) y la Organización de Estados Americanos (OEA) como un actor de vocación tendiente a lograr acuerdos con la Unión Europea, Estados Unidos y Asia para dar la idea de un Brasil con presencia y primacía.

En los 90', el país no escapa al contexto del Consenso de Washington, la apertura económica y privatizaciones. Fernando Collor de Mello (del Partido de Reconstrucción Nacional) de tendencia conservadora, elegido presidente en 1989 es depuesto en el 92' por juicio político (se dice que por los intereses industriales de San Pablo y por una idea de política exterior que planteaba que tenía que abrirse y endeudarse para consolidar su crecimiento y eso daría la solución a la desigualdad